

Elementos que constituyen una propuesta para la elaboración de la estrategia de Desarrollo Local 2030

Elements that constitute a proposal for the elaboration of the Local Development strategy 2030

Víctor Blet Rodríguez**Daniel Thompson Atkinson****Yilien Gómez Morales**

Centro Universitario Municipal Caimanera, Cuba.

Correo electrónico(s):

victorbr@cug.co.cu

danielta@cug.co.cu

yiliengm@cug.co.cu

Recibido: 5 de septiembre de 2019**Aceptado:** 8 de noviembre de 2019

Resumen: En los momentos actuales alcanza una gran dimensión el proceso conducente al desarrollo local, estrategia territorial competitiva basada en el aprovechamiento pleno del potencial de utilidad endógeno, con la adecuada inserción de impulsos y recursos estratégicos exógenos. Con la sistematización de los contenidos referidos nos percatamos que es prioritario para el municipio el proceso de formación y/o capacitación de los actores territoriales en estos temas, sabiendo que la producción de alimentos es la meta principal. Se utilizan varios métodos para la recogida de información así como el empleo de técnicas de análisis regional para la elaboración del Diagnóstico Estratégico Territorial.

Palabras clave: Estrategia, Desarrollo Local, Diagnóstico Estratégico, Potencial de Desarrollo.

Abstract: At present, the process leading to local development, a competitive territorial strategy based on the full utilization of the endogenous utility potential, with the adequate insertion of impulses and exogenous strategic resources reaches a great dimension. With the systematization of the aforementioned contents we realize that the process of formation and / or training of territorial actors in these issues is a priority for the municipality, knowing that food production is the main goal. Several methods are used for the collection of information as well as the use of regional analysis techniques for the preparation of the Territorial Strategic Diagnosis.

Keywords: Strategy; Local Development; Strategic Diagnosis; Potential of development.

Introducción

El desarrollo local es un modo de promover el desarrollo que toma en cuenta el papel de todos esos factores necesarios para convertir en dinámicas las potencialidades que pueden identificarse al examinar una unidad socio-territorial delimitada.

De ahí la importancia de identificar de manera clara para todas las localidades, cuáles son los elementos de sus potenciales de desarrollo que puedan constituir las mayores fuentes de sinergias por su acción coordinada y procurar la estructuración de una estrategia de desarrollo que coadyuve a su plena utilización.

Teniendo en cuenta estos referentes pretendemos en el siguiente trabajo proponer un instrumento de trabajo para el gobierno municipal que permita la implementación de una estrategia de desarrollo local a partir de las potencialidades endógenas y prioridades identificadas en el territorio.

En el siguiente trabajo sistematizamos experiencias y se emplearon varios métodos para el diagnóstico y técnicas de análisis regional para conformar los referentes que caracterizan al municipio.

Para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Local, se asumen los criterios propuestos por un colectivo de autores cubanos, entre los que figuran, Ada Guzón Camporredondo, autora de múltiples trabajos sobre esta temática; que consiste en determinar los potenciales y barreras que posee el municipio Caimanera, así como definir cuál es la visión o cómo queremos que sea el territorio; se declaran las fuentes de financiamiento así como los aliados y la necesidad de la más amplia participación popular para alcanzar los objetivos propuestos.

La Estrategia de Desarrollo Local se instrumenta entonces a través de medidas multisectoriales y sectoriales, que actúan de manera sistemática sobre los factores de competitividad de cada territorio (Cotorruelo, 2001). Sin embargo, esta debe formularse a partir de bases adecuadas.

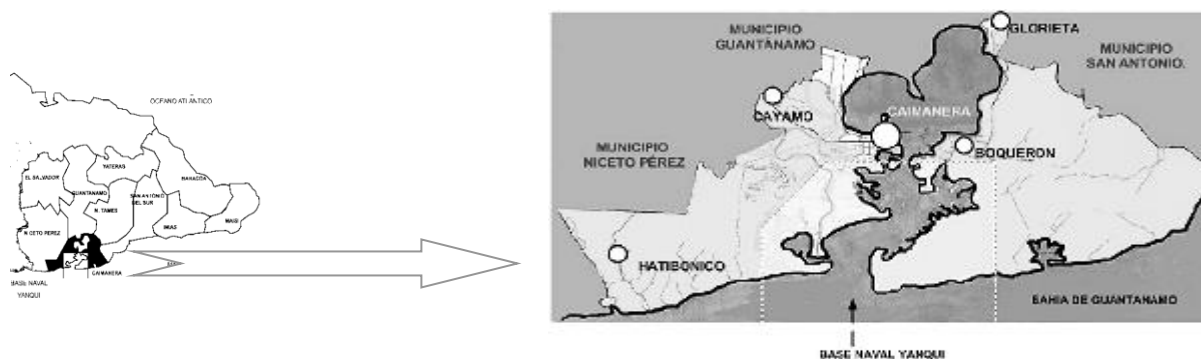
Se tienen en cuenta además otros referentes teóricos derivados de procesos académicos que conforman la metodología empleada para la elaboración de la propuesta articulando los objetivos del desarrollo nacional hasta los que se desarrollan en la comunidad.

El municipio de Caimanera, al igual que el resto del país, se encuentra inmerso en un proceso de elaboración de la Estrategia General de Desarrollo del Territorio para el período hasta el 2030. Como parte de este proceso, se realizó un estudio con el propósito de contribuir a la elaboración de un adecuado diagnóstico estratégico del municipio, con vistas a que la estrategia de desarrollo que elaborada se sustente en las características reales del territorio.

Desarrollo

Caracterización del municipio Caimanera

El municipio Caimanera, se encuentra en la bolsa interior que constituye la amplia bahía de Guantánamo, se extiende por ambas vertientes de la bahía con un área total de 362,9 km² incluyendo 117,6 km² ocupados por una Base Naval norteamericana. Limita al norte con los municipios Manuel Tames y Guantánamo, al Sur con el mar Caribe, al Este con el municipio de San Antonio del Sur y al Oeste con el Municipio de Niceto Pérez.



Mapa del municipio Caimanera. Instituto de Planificación Física Municipal: *Plan de Ordenamiento Territorial y Urbanístico*. 2011-2012.

Su relieve, suave y ondulado, está formado por llanuras marinas cenagosas y algunas zonas premontañosas. El área del poblado cabecera, y sus alrededores, es sumamente baja, a solo 0.4 metros sobre el nivel del mar.

Caimanera está regida por un clima con características semidesérticas con precipitaciones que oscilan entre 400 y 500 mm anuales. La temperatura media es de 26 °C con una humedad relativa del 60 %. Forma parte de la zona más seca de Cuba. Los suelos aluviales, de arcilla sobre caliza y arenisca, son muy escabrosos y de limitado uso agrícola. Los elementos geográficos de esta parte de la provincia le confieren características particulares, tanto en la flora, la fauna y en las actividades sociales de sus habitantes.

Cristóbal Colón durante su segundo viaje a Cuba el 30 de abril de 1494, entró en el puerto de Guantánamo y lo denomina Puerto Grande, aludiendo a su belleza y extensión. Según los cronistas de ese viaje, fue recibido por los aborígenes cargados con cestas de frutas y pescado salado. Con estas evidencias documentales queda establecida la antigüedad de la población y de la actividad de la pesca, así como la existencia de las salinas naturales.

En la primera mitad del siglo XIX comienzan a explotarse en pequeña escala las salinas de Caimanera y se habilita un embarcadero para exportar azúcar, algodón y café de la región de Guantánamo. La actividad pesquera esporádica dentro de la bahía comienza a cobrar fuerza. La inauguración del primer tramo del ferrocarril Guantánamo – Caimanera dio un impulso decisivo a la consolidación del poblado.

La vida económica tenía como ejes centrales a la pesca, las actividades relacionadas con el puerto, las salinas y las labores en el interior de la Base Naval.

Después del triunfo revolucionario de enero de 1959 las transformaciones socio políticas se sucedieron vertiginosamente y aún continúan. El nivel de vida integral aumenta y el horizonte rural se ensanchó considerablemente.

Actualmente Caimanera tiene una población de 11 091 habitantes que representa el 2 % de la provincia, con una densidad poblacional de 40,12 hab/ Km². Cuenta con 5 asentamientos

poblacionales: Cayamo, Boquerón, Glorieta, Hatibonico y Caimanera, dos de estos se encuentran en la zona urbana y 3 en zona rural, distribuidos de la siguiente manera:

Zona Urbana 8 814 Habitantes

De ellos: Caimanera 7 394 (Llano)

Boquerón 1 420 (Semi montañoso)

Zona Rural 2 466 Habitantes

De ellos: Glorieta 651 (Llano)

Hatibonico 670 (Semi montañoso)

Cayamo 1 145 (Llano)

Por Consejos Populares se distribuyen de la siguiente manera:

Consejo Popular Loma Norte: **4.077**

Consejo Popular Loma Sur: **4.574**

Consejo Popular Mártires de la Frontera: **2.629**

Es un municipio con características diferentes al resto del país por su posición geopolítica y militar, la que lo hace tener regímenes especiales para el desarrollo económico y social de su población.

Principales actividades económicas productivas del territorio.

Su economía se sustenta en la producción de sal, la que representa el 43.6 % de su producción mercantil con niveles productivos de más de 100 000 tn y una capacidad de abastecimiento de más del 70% del consumo del país.

Además tiene como segunda actividad económica de importancia, la portuaria con una capacidad de operaciones de 8 000 tn para garantizar todo el cabotaje de la provincia.

Las actividades de la pesca y la agricultura definen el complemento alimenticio de la población, garantizando el 74% de la demanda de consumo, no obstante el desarrollo

agrícola está limitado por la carencia de tierras aptas para la producción de alimentos, ya que la mayoría de sus suelos están afectados por los nocivos efectos de la salinización.

Los servicios absorben más del 60% de la actividad laboral del territorio, una buena parte de la población se emplea en actividades de servicios, educacionales, de salud, producciones varias, cultura, deporte, textiles y otras.

Con la precisión de que es necesario al municipio en función de mejorar la calidad de vida de su población el grupo puntualizó la necesidad de iniciar la estrategia de desarrollo. Esta fue reconocida como una forma de tener mejor preparación y organización para el objetivo de desarrollo.

Principales actividades económicas

- Producción de Sal.
- Producción Pesquera.
- -Transportación de Cabotaje.
- Prestación de Servicios.

Análisis de la estructura económica del territorio.

En un estudio previo con el empleo de diferentes técnicas de análisis regional a partir de datos estadísticos del municipio en la etapa 2007-2016 se determinaron varios indicadores que respondieron a las interrogantes **¿Qué tiene el territorio y en qué es fuerte?** y **¿Qué puede o aspira tener?** Los resultados son los siguientes:

- El municipio Caimanera posee alto grado de especialización en el sector Explotación de Minas y Canteras en su estructura económica. La vocación productiva es en ese propio sector en específico la producción de sal. **(Anexo 1)**
- El mayor peso de las actividades que se desarrollan en el municipio es en los sectores no productivos, entre ellos, Educación, Salud Pública, Cultura y Deporte. **(Anexo 2)**
- El Índice de Desarrollo Municipal Básico del municipio es bajo comparado con los municipios Guantánamo y Baracoa, incide negativamente la dimensión económica.

- Las variables producción mercantil, circulación mercantil, volumen de las inversiones, grado de envejecimiento y los indicadores ambientales seleccionados influyen negativamente en el desarrollo del municipio. **(Anexo 3)**
- Este municipio por su ubicación geográfica no presenta grandes reservas en recursos naturales y sociales. Existen condiciones importantes que podrían aportar a la provincia y al país un incremento sustancialmente elevado a la economía fundamentado en la posibilidad de mayor y más racional explotación de la bahía, el Puerto, el Turismo, Recreación y otros, pero se plantea con mucha reserva su imposibilidad por estar altamente limitado por la ubicación y/o ocupación de la Base Naval Yanqui.

Misión

Asegurar el desarrollo económico y social en función de elevar la calidad de vida del pueblo caimanerense y su cultura integral, a través de planes y programas de desarrollo local sostenible, y la participación de la población en la garantía de la seguridad y soberanía nacional

Visión:

Se logra un municipio con diversidad de producción agrícola, perfeccionado, con amplia participación popular, culto, con alta disciplina social, solidario, emprendedor, con desarrollo económico y social sostenible, hermoso, limpio, entusiasta, creativo, con alta identidad, con estímulo a la iniciativa individual, lleno de valores y humanismo, revolucionario, patriótico, consagrado, autoabastecido, con niveles de autonomía, listo para la defensa.

Análisis interno:

Debilidades

- Insuficientes programas de formación y/o capacitación de los Recursos Humanos locales: escasa preparación de los diferentes actores en temas relacionados con la gestión del desarrollo local, uso de la tecnología, innovación y el conocimiento.

- Bajo nivel de desarrollo relativo a la economía local que compromete el futuro del sistema productivo del territorio. Existe insuficiente intercambio socioeconómico y cultural con otros territorios de la provincia y país.
- No se cuenta con una infraestructura agroindustrial que satisfaga las exigencias del programa alimentario.
- Insuficiente fuente de empleo para enfrentar el proceso de reanimación económica.
- No aprobación de proyectos de colaboración extranjera por medidas de Seguridad Nacional.
- Afectación de los suelos del municipio por procesos de salinidad, aridez y mal drenaje.
- Contaminación considerable de la bahía provocada por vertimiento indiscriminado de notables volúmenes de residuales industriales, albañales y domésticos de numerosas fuentes de la ciudad de Guantánamo, Caimanera y Glorieta.
- Elevado deterioro del fondo habitacional donde el 53 % de las viviendas están evaluadas entre regular y mal.
- Contaminación atmosférica por polvo y salinidad que afecta directamente a la población, al aire y al suelo.
- Deterioro progresivo del sistema de acueducto y alcantarillado.
- Deficiente tratamiento del agua para el consumo humano en el asentamiento Caimanera.
- Deterioro de los viales de la cabecera municipal.
- Incapacidad del municipio de eliminar déficit presupuestario.

Fortalezas

1. Presencia de la mayor unidad productora de sal del país.
2. La bahía de Guantánamo como potencial de desarrollo.

3. Elevado espíritu patriótico y revolucionario del pueblo.
4. Sistema de servicios médicos.
5. Sistema de Educación con presencia de todas las enseñanzas.
6. El patrimonio natural del territorio es rico en valores científicos, paisajísticos, faunísticos y florísticos, localizándose un sistema de áreas protegidas integrado por: Reserva ecológica de Hatibonico donde se localiza el Monumento Natural Nacional “Los Monitongos” y la Reserva Natural Morrillo Chico, -Reserva ecológica Boquerón (interés provincial), -Humedal (interés provincial).

Análisis externo

Oportunidades importantes:

- Existencia de programas para la descontaminación de la bahía, aumento de la superficie de mangle y áreas reforestadas en general.
- Explotación de la bahía en todas sus potencialidades.
- Desarrollo turístico y comercial a partir de la devolución de la Base Naval Yanqui.
- Utilización del puerto sin limitaciones.
- Permitir la aplicación de proyectos de la colaboración extranjera.

Amenazas

- El enclave de la Base Naval Yanqui
- Elevadas restricciones para el acceso de financiamiento interno y externo para ejecutar proyectos.
- Ubicación geográfica en la zona de altos riesgos sísmicos del país.
- Ubicación del municipio aguas abajo de la presa La Yaya.
- Degradación de los suelos a partir de la salinidad de estos.

- Situación higiénica sanitaria y ambiental desfavorable con presencia de focos de mosquitos *Aedes Aegypti*
- Insuficiente efectividad de las acciones del gobierno en la integración por procesos para el desarrollo local.
- El reordenamiento de la fuerza laboral en el territorio.

Aliados estratégicos.

- MES
- CITMA
- MINAGRI
- MINEM
- MEP
- MINFAR
- PESCA

Fuentes de financiamiento.

- Recursos propios
- Plan y presupuesto
- Créditos bancarios
- Reservas de recursos de diferentes organismos
- Sistema Proyectos y Fondos Nacionales.

El análisis anterior permitió determinar, las siguientes *líneas estratégicas*:

- Producción de alimentos.
- Formación de capacidades para el desarrollo local.

Lo que significa que se deben aprovechar las oportunidades que se generan y minimizar las debilidades actuales, aprovechando las fortalezas del territorio atenuando las amenazas.

Efectos esperados

- Perfeccionamiento del sistema de capacitación de cuadros y trabajadores en función del desarrollo local.
- Formación de capacidades locales para la elaboración y ejecución de proyectos.
- Ampliación del acceso a productos agropecuarios locales.
- Fortalecimiento de la participación popular en la gestión del desarrollo local
- Actualización del modelo económico cubano a partir de la implementación de los Lineamientos Económicos Sociales del Partido y la Revolución.
- Fortalecimiento del enfoque de género en la concepción del desarrollo local.

Estrategia 1

Programa: Formación y/o capacitación de los Recursos Humanos Locales.

Objetivo: Desarrollar programas de formación y/o capacitación que permitan que los diferentes actores que participan en la gestión de Desarrollo Local eleven su nivel profesional y cultural.

Acciones estratégicas

1. Elaborar programas de capacitación al Consejo de Administración Municipal y a los Presidentes de los Consejos Populares sobre desarrollo Local.

Responsable: MES y CITMA. **Participan.** AMPP, directivos locales.

2. Coordinar a través del CUM los cursos de postgrado para profesionales de la localidad en temas de Desarrollo Local.

Responsable: UG y CUM. **Participan.** AMPP y Organismos locales.

3. Potenciar el trabajo de orientación profesional con énfasis en las carreras priorizadas.

Responsable: CUM y MINED. **Participan.** Centro Mixto Pavel Rojo García.

4. Desarrollar programas específicos de Educación ambiental por segmentos de población.

Responsable: CUM, MINED, CITMA, AMPP **Participan:** Escolares, familias, organizaciones de masa, centros de trabajo.

5. Divulgar a través de cursos los componentes de la identidad local (historia, tradiciones, símbolos, educación formal, cívica y ciudadana).

Responsable: CUM. **Participan:** AMPP, OLPP

6. Realizar programas para perfeccionar la cultura en los servicios internos y externos, que comprenda el desarrollo de capacidades.

Responsable: AMPP, OLPP. **Participan:** Instituciones estatales y no estatales.

Estrategia 2

Programa: Desarrollo de la economía local a partir del potencial endógeno.

Objetivo: Incrementar el número de actividades productivas y de servicios evitando la excesiva dependencia de la localidad con factores exógenos, a partir del potencial endógeno de la localidad.

Acciones estratégicas.

1. Renovación de las infraestructuras existentes para la prestación de los servicios, en correspondencia con la tecnología actual.

Responsable: CAM **Participan;** Instituciones de prestación de los servicios.

2. Dinamización de las entidades territoriales a partir de los cambios estructurales y las oportunidades de autonomía municipal, adaptadas a nuevas técnicas de producción, organización y distribución.

Responsable: CAM, CITMA. **Participan;** Entidades y organismos.

3. Elaborar programas de desarrollo para el aprovechamiento de los recursos locales básicos y complementarios que permitan incorporar a la oferta de servicio turístico las potencialidades locales.

Responsable: CAM, CITMA, MINTUR **Participan:** Clientes nacionales.

4. Actualizar de forma sistemática y promover ante las organizaciones pertinentes, una cartera de proyectos integrales para la explotación sostenible de los recursos locales.

Responsable: CAM, CITMA, CUM **Participan:** Entidades locales.

Conclusiones

El desarrollo local es viable y efectivo si se logran cohesionar todos los factores del municipio y el papel rector lo posee el Consejo de la Administración Municipal, la Asamblea Municipal del Poder Popular y el Presidente es su principal directivo. En las condiciones actuales del país se requiere alcanzar un desarrollo sostenible a partir de los recursos locales haciendo más eficiente la labor de dirección y la satisfacción de las necesidades de los caimanerenses por lo que se infiere aprovechar los conocimientos de los potenciales locales en alianza con el CUM y otras que puedan tributar conocimientos y experiencias.

Ciertamente estamos en presencia de un municipio cerrado, con limitaciones y regulaciones que responden a su situación geográfica con respecto a la Base Naval Yanqui, muy necesarios para la Seguridad Nacional; sin embargo:

Se propone un instrumento de trabajo para el gobierno municipal que permite la implementación de una estrategia de desarrollo local a partir de las potencialidades endógenas y prioridades identificadas en el territorio.

La sustentabilidad económica fundamental con la que cuenta el municipio es la prestación de servicios.

Los organismos del municipio no cuentan con una infraestructura autonómica, limitando el desarrollo del mismo.

Consideramos se puedan proyectar las acciones estratégicas, que quedan como propuestas en este trabajo, no siendo un tema acabado, por lo que se debe continuar perfeccionándolo en aras de adaptarlo a las características del municipio Caimanera.

Referencias bibliográficas

Albuquerque, F. (s/f). *La importancia de la producción local y la pequeña empresa para el desarrollo de América Latina*.

Arocena, J. (2010). *El Desarrollo local. Un desafío contemporáneo*. Librería Universitaria de Buenos Aires. XigaLibros. Recuperado de: <http://www.xigalibros.com.ar/DespLibro.asp?Libro=9803170775>

Cotorruelo Menta, R. (2001). *Aspectos estratégicos del desarrollo local*. En: *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Vázquez Barquero, A. y O. Madoery (Eds). Editorial Homo Sapiens. Rosario. Argentina.

Área Díaz, B. (2007). *Desarrollo local sostenible*. FLACSO. Programa Cuba. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Recuperado de: http://www.flacso.uh.cu/pages/area_3.php

Guzón Camporredondo, A. (2006). *Estrategias municipales para el desarrollo*. En: Ada Guzón Camporredondo (compiladora). *Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. Editorial Academia. La Habana. Cuba.

Guzón Camporredondo, A. (2011). *Cataurito de herramientas para el desarrollo local*. Editorial Caminos. La Habana. Cuba.

Hernández Morales, L. (s/f). *La estrategia municipal de desarrollo local. Su implementación*.

Instituto de Planificación Física Municipal. (2011-2012). *Plan de Ordenamiento Territorial y Urbanístico*.

León Segura, Carmen M., Miranda Valladares, L. (2006). *Economía Regional y Desarrollo. Selección de Lecturas*. Editorial Félix Varela. La Habana. Cuba.

Martínez Díaz, F. (2013). *Planes de Desarrollo Integral*. Presentación en el Diplomado de Gestión Universitaria para el acompañamiento al Programa integral de Desarrollo de los municipios. Guantánamo. Cuba.

Oficina Municipal de Economía y Planificación Caimanera (2011 y 2012) *Planes de la economía 2009, 2010*.

Padillas Sánchez, Y. (2010). *Desarrollo Local: Potencialidades Endógenas*. El Caso de Rodas. Recuperado de: <http://www.monografias.com/trabajos.html>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Cuba. (s/f). Desarrollo Humano Local Recuperado de: <http://www.undp.org.cu/socio.html>

Rosabal Navarro, Yanet. (s/f). *¿Qué es Desarrollo Local y qué aspectos abarca?* Conferencia, UdG.

Wikipedia: *La enciclopedia libre. Plan de desarrollo local*. Recuperado de: http://es.wikipedia.org/wiki/Plan_de_desarrollo_local